

POLITICKÉ VEDY / POLITICAL SCIENCES

Časopis pre politológiu, najnovšie dejiny, medzinárodné vzťahy, bezpečnostné štúdiá / Journal for Political Sciences, Modern History, International Relations, security studies

URL of the journal / URL časopisu: <http://www.politickevedy.fpvmv.umb.sk>

Author(s) / Autor(i): Drahomíra Ondrová
Article / Článok: Book Review: Teória verejnej správy / Book Review: Theory of Public Administration
Publisher / Vydavateľ: Fakulta politických vied a medzinárodných vzťahov – UMB Banská Bystrica / Faculty of Political Sciences and International Relations – UMB Banská Bystrica
DOI: <http://dx.doi.org/10.24040/politickevedy.2018.21.1.197-200>

Recommended form for quotation of the article / Odporúčaná forma citácie článku:

ONDROVÁ, D. 2018. Book Review: Teória verejnej správy. In *Politické vedy*. [online]. Vol. 21, č. No, 2018. ISSN 1335 – 2741, pp. 197-200. Available at: <http://dx.doi.org/10.24040/politickevedy.2018.21.1.197-200>

By submitting their contribution the author(s) agreed with the publication of the article on the online page of the journal. The publisher was given the author's / authors' permission to publish and distribute the contribution both in printed and online form. Regarding the interest to publish the article or its part in online or printed form, please contact the editorial board of the journal: politicke.vedy@umb.sk.

Poskytnutím svojho príspevku autor(i) súhlasil(i) so zverejnením článku na internetovej stránke časopisu *Politické vedy*. Vydavateľ získal súhlas autora / autorov s publikovaním a distribúciou príspevku v tlačenej i online verzii. V prípade záujmu publikovať článok alebo jeho časť v online i tlačenej podobe, kontaktujte redakčnú radu časopisu: politicke.vedy@umb.sk.

RECENZIA NA KNIHU: TEÓRIA VEREJNEJ SPRÁVY

BOOK REVIEW: THEORY OF PUBLIC ADMINISTRATION

Drahomíra Ondrová*

ADAMCOVÁ, M.: *Teória verejnej správy*. Košice: Univerzita Pavla Jozefa Šafárika, 2018. 136 s. ISBN 978-80-8152-587-2.

Autorka vysokoškolskej učebnice, **Mária Adamcová**, pôsobí na Katedre verejnej politiky a teórie verejnej správy na Fakulte verejnej správy Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach. Autorka sa na základe dlhodobého štúdia, vlastného výskumu a profesionálneho praktického poznávania praxe verejnej správy dlhodobo venuje oblasti verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny. Jedným z výsledkov jej mnohoročného bádateľského skúmania je publikovaná učebnica, v ktorej sa autorka snaží, a možno konštatovať, že úspešne, prezentovať aktuálnu konkrétnu problematiku teórie verejnej správy na pozadí jej vzťahov k ostatným vedným disciplínam právneho, ekonomického a spoločenského charakteru s akcentom na nastupujúce možné budúce tendencie a trendy na národnej aj európskej úrovni.

Problematika verejnej správy už dlhodobo patrí medzi najdiskutovanejšie otázky a to na úrovni akademickej obce, ako aj v konkrétnej realite verejnej správy v hľadaní jej poznania a konštituovania ako samostatnej vednej disciplíny v tesnej nadväznosti na prax, čo sa autorke adekvátnym spôsobom podarilo v podobe prezentovanej učebnice, ktorá zapíňa doposiaľ absentujúce miesto žiaduceho systémového spracovania uvedenej problematiky, založenej na funkčnej komplexnej analýze a argumentácii v definovaní verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny. Uvedené koncipovanie a obsah publikovanej učebnice je vo svojej podstate v našich podmienkach originálna a jedinečná.

* Doc. PhDr. Drahomíra Ondrová, PhD. pôsobí ako vedúca Katedry verejnej politiky a teórie verejnej správy na Fakulte verejnej správy Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach, Popradská 66, 041 32 Košice 1, Slovenská republika, e-mail: drahomira.ondrova@upjs.sk.

Obsahová náplň učebnice poskytuje vhodný a nanajvýš potrebný študijný materiál pre študentov odboru verejná správa a verejná politika, a to nielen pre študentov bakalárskeho, magisterského a doktorandského štúdia, ale svojim charakterom zamerania je vhodná aj pre študentov širšieho spoločenskovedného zamerania, ako aj pre potreby celého spektra záujemcov spoločenskovednej problematiky a praxe verejnej správy. Zároveň poskytuje primárny východiskový študijný materiál pre spracovanie bakalárskych, diplomových a rigorózných prác z oblasti teórie verejnej správy, európskej verejnej správy a príbuzných spoločenskovedných disciplín. Súčasne svojou adresnosťou zamerania obsahová náplň učebnice a spôsob jej spracovania poskytuje vhodný inšpiratívny materiál aj pre pracovníkov akademickej obce a širokú odbornú spoločenskovednú a laickú verejnosť.

Spracovaný učebný text predkladá ucelený konzistentný pojmový a obsahový aparát v interdisciplinárnom prepojení teórie verejnej správy s inými spoločensko-vednými disciplínami. Zvlášť je potrebné vyzdvihnúť metodologický rámec spracovania zložitých obsahových prienikov funkčno-systémovej analýzy verejnej správy, podloženú fundovanou komplexnou argumentáciou v definovaní verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny. Autorka obohacuje a posúva doterajší výskum v oblasti verejnej správy preukázaním vlastnej erudovanej znalosti súčasného stavu verejnej správy, na základe ktorej predpokladá ďalšie možné vízie jej vývinu v prepojení na budúce formovanie systému verejnej správy v Slovenskej republike. Nad rámec súčasnej podoby, autorka získané poznatky a skúsenosti účelne využíva aj pre kritické hodnotenie silných a slabých stránok systému verejnej správy na Slovensku.

Spracovanie a členenie učebnice je prehľadne sústredené do jednotlivých obsahovo kompaktných kapitol, ktoré na seba logicky nadväzujú. Počnúc vymedzením základných zdrojov teórie verejnej správy v tesnom prepojení s formovaním administratívneho štátu v európskom priestore cez analýzu jednotlivých interdisciplinárnych teoretických reflexií verejnej správy v rozvinutom centralistickom systéme a **Weberovho** ponímania byrokracie až k súčasným problémom administratívneho štátu a verejnej správy s charakteristickým prvkom premiestňovania funkcií zo štátnej správy na samosprávu. Obzvlášť prínosné sú tie súčasti učebnice, v ktorých sa autorka venuje doposiaľ len okrajovo a neucelene spracovanej problematike verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny, spracovanej na báze systémovo funkčného pohľadu a medziodborovej prepojenosti jej jednotlivých súčastí. Na

základe systémovo-funkčného prístupu vymedzuje autorka podstatný definičný rámec vednej disciplíny verejná správa súčasne s prezentáciou rôznorodých koncepcií slovenských a zahraničných autorov. Autorka v inovatívnom ponímaní prezentuje jednotlivé atribúty, kritéria a princípy verejnej správy. Prínosné pre vedecké, profesionálne a objektívne chápanie verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny je autorkina prezentácia jednotlivých diferentných charakteristík vedeckých prístupov k verejnej správe, jednotlivých teórií a modelov verejnej správy. Záverečné časti učebnice sú sústredené na aktuálnu problematiku reformy verejnej správy, formy a metódy činnosti verejnej správy a technológiu fungovania verejnej správy. Autorka vhodne dopĺňa svoje analýzy historicko-filozofickým exkurzom do problematiky jednotlivých oblastí verejnej správy.

Z metodologicko-pedagogického hľadiska je potrebné vyzdvihnúť prijateľnú formu výkladu základnej terminológie a súvislostí z oblastí, ktoré považuje autorka za dôležité pre pochopenie komplexnosti verejnej správy, a toto poňatie sa tak v porovnaní s inými podobnými učebnými textami javí ako výrazne hlbšie a profesionálnejšie.

Za osobitnú zmienku stojí spomenutie úctyhodného množstva použitej domácej i zahraničnej literatúry, ktorá bola využitá pri spracovávaní publikovanej učebnice, ktorá svojím zameraním a relevantnosťou prispela k celkovej kvalite spracovaného materiálu. Pri objasňovaní základnej i širšej terminológie sú vo veľkej miere prezentované názory, myšlienky a definície mnohých ďalších autorov, čo na jednej strane prispieva k objektivizácii textu a na druhej strane prispieva k špecifickému charakteru učebnice. Čitateľ tak nie je zväzovaný dominanciou jedného prúdu názorov, ale po preštudovaní viacerých uvádzaných prameňov má možnosť tvorby vlastného názoru a úsudku. Obširnosť teoretického inštrumentária umožňuje sledovať študentom ďalšie zmeny vo formovaní systému verejnej správy v Slovenskej republike aj nad rámec jeho súčasnej podoby a poznatky účelne využívať pre kritické hodnotenie jeho silných a slabých stránok.

Teoretické poznatky sa na mnohých miestach prelínajú s naznačenými aplikačnými problémami v praxi, čo dokresľuje chápanie verejnej správy v jej spojitosti s každodennou realitou. Pre záujemcov z praxe, ako už bolo spomenuté, širšiu odbornú i laickú verejnosť môžu byť uvedené učebné texty cenným sprievodcom čo všetko je potrebné a nevyhnutné brať do úvahy pri pochopení tak komplikovaného fenoménu akým verejná správa je.

Spracovaná učebnica svojim obsahom predstavuje novú etapu v prístupe

k skúmaniu a štúdiu verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny, založenej na relevantnej vedeckej funkčno-systémovej analýze a profesionálnej kvalitnej odbornej diskusii. Učebnica spĺňa všetky náležitosti publikovaných materiálov tohto typu, je spracovaná logicky a poskytuje mnohostranné využitie vo vyučovacom procese a v praxi verejnej správy, zároveň svedčí o autorkinej schopnosti pracovať s rozsiahlym študijným materiálom, vhodne analyzovať a zosumarizovať podstatné poznatky z oblasti teórie verejnej správy ako samostatnej vednej disciplíny. Na záver možno konštatovať, že ambícia autorky, aby jej vysokoškolská učebnica bola prínosným študijným a inšpiratívnym materiálom, sa podarilo naplniť.